

Сведения о правоприменительной практике органов надзорной деятельности  
МЧС России по Тверской области за 2022 год.

Раздел 1. Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Перечень тематических вопросов по применению законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора	Актуальные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора
1.	Подготовка с учетом применения риск-ориентированного подхода ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, в том числе при использовании правовых данных из информационных ресурсов: «Единый государственный реестр юридических лиц», «Единый государственный реестр	Проблемных вопросов нет.

	индивидуальных предпринимателей»	
2.	Отнесение объектов защиты к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями, принятие решений об изменении ранее установленной категории риска	Проблемных вопросов нет.
3.	Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры	3.1. Отсутствует понятие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан в области пожарной безопасности. Таким образом при согласовании внеплановых КНМ с органами прокуратуры существует высокий процент отказов в согласовании КНМ по пп. 2 ч. 8 ст. 66 ФЗ №248-ФЗ «отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия».
4.	Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок	Проблемных вопросов нет.
5.	Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственной функции	Проблемных вопросов нет.

6.	Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам	6.1. Наличие множества информационных систем, дублирующих сведения о проведенных КНМ. Тем самым увеличивается нагрузка на инспекторский состав при оформлении результатов КНМ. Сведения необходимо заносить в ФГИС «ЕРКНМ», «ЕРП», «ААС КНД».
7.	Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	Проблемных вопросов нет.
8.	Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти (должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России), средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям	Проблемных вопросов нет.
9.	Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения,	9.1. Привлечение к административной ответственности по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ «неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом» не представляется возможным в ряде случаев по следующим причинам: - не урегулирован порядок доставления лица, привлекаемого к административной ответственности, в мировой суд для рассмотрения административного дела, что также

	выявленные при осуществлении надзорных функций, в том числе тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо	является основанием для возврата административного протокола мировым судьёй (сотрудники ФГПН не наделены правом доставления).
10.	Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок»	Проблемных вопросов нет.
11.	Рассмотрение заявлений организаций и граждан о выдаче заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности	Проблемных вопросов нет.
12.	Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствующей сфере надзорной деятельности	Проблемных вопросов нет.
13.	Организация и проведение мероприятий	Проблемных вопросов нет.

	по профилактике нарушений обязательных требований	
14.	Соблюдение обязательных для применения и исполнения на территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества	Проблемных вопросов нет.
15.	Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора,	Проблемных вопросов нет.

надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	
--	--

Раздел № 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Перечень тематических вопросов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности	Вопросы, возникающие при осуществлении надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности
1.	Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности МЧС России по их профилактике	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неисправность АПС и СОУЭ.</li> <li>- отсутствие дверей и (или) устройств для их самозакрывания, отделяющих коридоры этажей от лестничных клеток и переходы от общих коридоров.</li> <li>- отсутствие средств первичного пожаротушения согласно нормам положенности.</li> <li>- отсутствие назначенных лиц, ответственных за пожарную безопасность на территории предприятия. С работниками предприятия не проводятся инструктажи по пожарной безопасности. Отсутствуют инструкции по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности.</li> <li>- выполнение отделки путей эвакуации (декоративно-облицовочные материалы потолка, стен, и пола) из материалов с неизвестными показателями по пожарной опасности.</li> <li>- устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и другие горючих материалов.</li> <li>- эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов.</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушения правил пожарной безопасности, предъявляемые к проездам для пожарных автомобилей.</li> <li>- нарушения правил пожарной безопасности, предъявляемые к указателям направления движения к источникам наружного противопожарного водоснабжения, количеству источников наружного противопожарного водоснабжения, их исполнению.</li> <li>- отсутствие очистки населенных пунктов и сельхоз угодий от сухой растительности и бурьяна.</li> </ul> <p>Принимаемые меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение к административной ответственности должностных и юридических лиц;</li> <li>- вынесение предписаний об устранении нарушений;</li> <li>- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;</li> <li>- инструктажи работников и сотрудников организаций о мерах пожарной безопасности;</li> <li>- проведение тренировочных эвакуаций;</li> <li>- консультации по вопросам обеспечения пожарной безопасности;</li> <li>- направление информации о нарушении требований пожарной безопасности в органы прокуратуры и органы власти различного уровня для принятия мер реагирования.</li> </ul>
2.	<p>Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточности ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения, которых на практике по различным причинам не целесообразно</p>	<p>2.1 Согласно ч. 7 ст. 83 ФЗ № 123 от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в зданиях соцзащиты, здравоохранения, образования, гостиницах, общежитиях, высшего и среднего профобразования сигналы от пожарной сигнализации требуется выводить на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> <p>Проблема: в настоящее время назрела необходимость расширить указанный список объектов.</p> <p>Пути решения: следует добавить: театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения, танцевальные залы, торговые и развлекательные</p>

		<p>центры, вокзалы, поликлиники, административные здания и иные объекты с массовым пребыванием людей.</p> <p>2.2. Проблема: отсутствие четкой трактовки в ст. 19 ФЗ № 69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности», обязывающей органы местного самоуправления создавать в целях пожаротушения условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в каждом населенном пункте (городском, сельском) и на прилегающих к ним территориях.</p> <p>Пути решения: в ст. 19 ФЗ № 69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» четко прописать, что к первичным мерам пожарной безопасности в границах городских и сельских населенных пунктов относится создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в каждом населенном пункте (городском, сельском) и на прилегающих к ним территориях.</p> <p>2.3. Проблема: в настоящее время нормативными документами по пожарной безопасности (в частности согласно свода правил по пожарной безопасности СП 2.13130.2012) допускается размещение в зданиях с низкой противопожарной устойчивостью (IV-V степени огнестойкости) объектов социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей (соцзащиты, здравоохранения, образования).</p> <p>Пути решения: объекты социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей (соцзащиты, здравоохранения, образования) из зданий с низкой противопожарной устойчивостью (IV-V степени огнестойкости) – исключить.</p> <p>Внести изменения в свод правил по пожарной безопасности СП 2.13130.2012, где указать, что подобные объекты допускаются в зданиях не ниже III-ей степени огнестойкости.</p>
3.	<p>Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности,</p>	<p>3.1. Проблема: отсутствие единых сводов правил и стандартов, регламентирующих меры противопожарной защиты технически сложных, multifunctional объектов.</p> <p>Пути решения: разработать новые своды правил и стандарты, касающиеся усиления мер противопожарной защиты технически сложных multifunctional объектов.</p>

	противоречивости и согласованности друг с другом	
4.	Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе анализа правоприменительной практики надзорной деятельности	<p>4.1. Внести изменения Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты с наделением органов ФГПН МЧС России следующими полномочиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства, а также комиссий по приемке, заверенных строительством (реконструкцией) объектов с массовым пребыванием людей (т.е. 50 и более человек), зданий повышенной этажности;</li> <li>- включить органы ФГПН МЧС России (наряду с органами государственной (негосударственной) экспертизы) в состав организаций, от которых требуется получение положительного заключения по результатам рассмотрения проектной документации на строительство объектов с массовым пребыванием людей, зданий повышенной этажности.</li> </ul> <p>4.2. На законодательном уровне определить нарушения (или тип нарушений) требований пожарной безопасности, которые непосредственно представляют возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозу возникновения пожара.</p>