Приложение

к письму Главного управления

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Сведения о правоприменительной практике органов надзорной деятельности

МЧС России по Тверской области за 2023 год.

Раздел 1. Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень тематических вопросов по применению законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора | Актуальные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора |
| 1. | Подготовка с учетом применения риск-ориентированного подхода ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, в том числе при использовании правовых данных из информационных ресурсов: «Единый государственный реестр юридических лиц», «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей» | Проблемных вопросов нет. |
| 2. | Отнесение объектов защиты к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями, принятие решений об изменении ранее установленной категории риска | Проблемных вопросов нет. |
| 3. | Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры | 3.1. Отсутствует понятие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан в области пожарной безопасности. Таким образом при согласовании внеплановых КНМ с органами прокуратуры существует высокий процент отказов в согласовании КНМ по пп. 2 ч. 8 ст. 66 ФЗ №248-ФЗ «отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия». |
| 4. | Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок | Проблемных вопросов нет. |
| 5. | Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственной функции | 5.1. В соответствии с п. 1 ч. 2 ФЗ № 248-ФЗ, а также п. 11(4), 11(6) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольный (надзорный) орган при выявлении нарушения обязательных требований обязан выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения. В соответствии с пп. а п. 3 ПП №336 от 10.03.2022 осуществлять контроль исполнения выданных предписаний путем проведения внеплановых КНМ возможно только при условии согласования с органами прокуратуры. Разрешить проведение внеплановых КНМ по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г. без согласования с органами прокуратуры. |
| 6. | Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам | 6.1. Наличие множества информационных систем, дублирующих сведения о проведенных КНМ. Тем самым увеличивается нагрузка на инспекторский состав при оформлении результатов КНМ. Сведения необходимо заносить в ФГИС «ЕРКНМ», «ЕРП», «ААС КНД». |
| 7. | Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | Проблемных вопросов нет. |
| 8. | Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти (должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России), средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям | Проблемных вопросов нет. |
| 9. | Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций, в том числе тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо | Проблемных вопросов нет. |
| 10. | Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок» | Проблемных вопросов нет. |
| 11. | Рассмотрение заявлений организаций и граждан о выдаче заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности | Проблемных вопросов нет. |
| 12. | Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствующей сфере надзорной деятельности | Проблемных вопросов нет. |
| 13. | Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | Проблемных вопросов нет. |
| 14. | Соблюдение обязательных для применения и исполнения на территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества | Проблемных вопросов нет. |
| 15. | Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора, надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | Проблемных вопросов нет. |

Раздел № 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень тематических вопросов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности | Вопросы, возникающие при осуществлении надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности |
|  | Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности МЧС России по их профилактике | - неисправность АПС и СОУЭ.  - отсутствие дверей и (или) устройств для их самозакрывания, отделяющих коридоры этажей от лестничных клеток и переходы от общих коридоров.  - отсутствие средств первичного пожаротушения согласно нормам положенности.  - отсутствие назначенных лиц, ответственных за пожарную безопасность на территории предприятия. С работниками предприятия не проводятся инструктажи по пожарной безопасности. Отсутствуют инструкции по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности.  - выполнение отделки путей эвакуации (декоративно-облицовочные материалы потолка, стен, и пола) из материалов с неизвестными показателями по пожарной опасности.  - устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и другие горючих материалов.  - эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов.  - нарушения правил пожарной безопасности, предъявляемые к указателям направления движения к источникам наружного противопожарного водоснабжения, количеству источников наружного противопожарного водоснабжения, их исполнению.  - отсутствие очистки населенных пунктов и сельхоз угодий от сухой растительности и бурьяна.  Принимаемые меры:  - привлечение к административной ответственности должностных и юридических лиц;  - вынесение предписаний об устранении нарушений;  - выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;  - инструктажи работников и сотрудников организаций о мерах пожарной безопасности;  - проведение тренировочных эвакуаций;  - консультации по вопросам обеспечения пожарной безопасности;  - проведение профилактически визитов;  - направление информаций о нарушении требований пожарной безопасности в органы прокуратуры и органы власти различного уровня для принятия мер реагирования. |
|  | Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточности ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения, которых на практике по различным причинам не целесообразно | 2.1 Согласно ч. 7 ст. 83 ФЗ № 123 от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в зданиях соцзащиты, здравоохранения, образования, гостиницах, общежитиях, высшего и среднего профобразования сигналы от пожарной сигнализации требуется выводить на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.  Проблема: в настоящее время назрела необходимость расширить указанный список объектов.  Пути решения: следует добавить: театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения, танцевальные залы, торговые и развлекательные центры, вокзалы, поликлиники, административные здания и иные объекты с массовым пребыванием людей. |
|  | Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом | Проблемных вопросов нет. |
|  | Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе анализа правоприменительной практики надзорной деятельности | 4.1. Внести изменения Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты с наделением органов ФГПН МЧС России следующими полномочиями:  - участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства, а также комиссий по приемке, завершенных строительством (реконструкцией) объектов с массовым пребыванием людей (т.е. 50 и более человек), зданий повышенной этажности;  - включить органы ФГПН МЧС России (наряду с органами государственной (негосударственной) экспертизы) в состав организаций, от которых требуется получение положительного заключения по результатам рассмотрения проектной документации на строительство объектов с массовым пребыванием людей, зданий повышенной этажности.  4.2. На законодательном уровне определить нарушения (или тип нарушений) требований пожарной безопасности, которые непосредственно представляют возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозу возникновения пожара. |

# Заместитель начальника управления –

начальник ОНТ УНД и ПР

# полковник внутренней службы А.А. Евдокимов